



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
Consolidarea rezilienței în materie de sănătate la nivel mondial
în contextul schimbărilor geopolitice
COM(2026) 197 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/276/10.09.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.-Senatul României

(1) Consideră că:

- a) documentul supus analizei stabilește un cadru strategic pentru abordarea provocărilor fără precedent care afectează sănătatea publică globală;
- b) orientările promovate prin prezenta comunicare sunt în concordanță cu obiectivele și prioritățile naționale din domeniul sănătății și susțin consolidarea rezilienței sistemelor sanitare, atât la nivel european, cât și global;
- c) promovarea cercetării, inovării, dezvoltării competențelor și consolidării forței de muncă specializate este necesară pentru reziliența sistemelor de sănătate și a capacităților de producție pentru produsele esențiale;
- d) diversificarea și consolidarea lanțurilor globale de aprovizionare pentru produsele esențiale din domeniul sănătății, precum și dezvoltarea capacităților de producție și fabricare a acestora este esențială, iar o bază industrială farmaceutică solidă în Uniune este importantă atât pentru sprijinirea autonomiei strategice și competitivității Uniunii, cât și pentru contribuția semnificativă la capacitatea de producție la nivel mondial.

(2) Susține obiectivul comunicării și măsurile destinate creșterii rezilienței sistemelor de sănătate la nivelul Uniunii.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, ... septembrie 2026

Nr.



Parlamentul României

Senat

XXXVII/1130/10.09.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu

- Consolidarea rezilienței în materie de sănătate la nivel mondial

în contextul schimbărilor geopolitice

- COM 197 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Consolidarea rezilienței în materie de sănătate la nivel mondial în contextul schimbărilor geopolitice - COM 197 final.

Sedința comisiei a avut loc în data de 9 septembrie 2026, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Sănătății, Ministerul Finanțelor și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru sănătate, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrii, servicii turism și antreprenariat nu au transmis observații.

COM (2026) 197 final

Descrierea documentului european:

Prezenta comunicare propune o nouă viziune a Uniunii Europene privind consolidarea rezilienței sistemelor de sănătate la nivel mondial, într-un context marcat de provocări geopolitice, amenințări sanitare transfrontaliere, schimbări climatice, creșterea rezistenței la antimicrobiene și presiuni asupra sistemelor de sănătate.

Comunicarea prezintă soluții dovedite din modelul de asistență medicală al Uniunii Europene, menținând totodată un angajament multilateral puternic. Acțiunea coordonată și cu impact a Uniunii Europene, întreprinsă cu ajutorul delegațiilor Uniunii și al altor parteneri, precum instituțiile financiare europene și agențiile naționale de dezvoltare, va continua să sprijine prioritățile în materie de sănătate ale țărilor partenere în domenii de interes reciproc și cu respectarea deplină a normelor internaționale, a principiilor umanitare, a proprietății intelectuale și a principiului transferului voluntar de tehnologie în condiții convenite de comun acord, promovând în același timp furnizarea de bunuri publice globale pentru sănătate. Parteneriatele sunt în mod inerent reciproce și oferă oportunități de a învăța în mod colectiv din experiențele partenerilor, de a face schimb de informații în materie de cercetare, de a adopta abordări inovatoare și de a consolida reziliența în materie de sănătate la nivel mondial, precum și propria reziliență a Uniunii în materie de sănătate.

Aceste parteneriate contribuie, de asemenea, la promovarea autonomiei strategice, a competitivității și a securității economice a Uniunii, în concordanță cu mai multe politici-cheie, precum Busola Uniunii Europene pentru competitivitate. Parteneriatele beneficiază de o bază industrială consolidată în cadrul Uniunii și oferă oportunități pentru sectorul privat al Uniunii Europene, sprijinind în același timp partenerii să dezvolte sisteme de sănătate reziliente, durabile și favorabile incluziunii. O industrie europeană a sănătății dinamică, competitivă și inovatoare reprezintă un pilon central al rezilienței în materie de sănătate la nivelul Uniunii și la nivel mondial.

Prezenta comunicare se bazează pe o serie de politici și inițiative consacrate. Uniunea europeană a sănătății urmărește să protejeze mai bine sănătatea cetățenilor Uniunii, să prevină și să gestioneze viitoarele crize sanitare, precum și să îmbunătățească reziliența sistemelor de sănătate din Uniune. Uniunea a instituit un cadru cuprinzător pentru combaterea bolilor infecțioase cu risc de a cauza epidemii și pandemii, precum și a amenințărilor suplimentare la adresa sănătății. În

completarea acestui cadru, Strategia privind o uniune a pregătirii consolidează capacitatea Uniunii de a anticipa, de a preveni, de a detecta și de a răspunde la amenințările transfrontaliere la adresa sănătății, promovând o abordare mai coordonată și mai rezilientă în ceea ce privește pregătirea pentru situații de criză. Strategia Uniunii în domeniul sănătății la nivel mondial stabilește o viziune cuprinzătoare asupra rolului care revine Uniunii în domeniul sănătății la nivel mondial, fiind ancorată în acoperirea universală cu servicii de sănătate, echitate, consolidarea sistemelor de sănătate și a securității sanitare la nivel mondial, precum și promovarea unei abordări de tip „O singură sănătate”, care recunoaște legătura intrinsecă dintre sănătatea umană, sănătatea animală și un mediu natural sănătos și rezilient. În completarea acestui cadru, Global Gateway este politica strategică de investiții externe a Uniunii Externe. Aceasta permite punerea în practică a acestei viziuni prin mobilizarea unor investiții durabile și de înaltă calitate în domeniul sănătății în țările partenere. De asemenea, Uniunea este implicată activ în negocierea Acordului privind pandemiile.

Comunicarea privind consolidarea rezilienței în materie de sănătate la nivel mondial în contextul schimbărilor geopolitice, adoptată de Comisia Europeană la 13 mai 2026, stabilește un cadru strategic pentru abordarea provocărilor fără precedent care afectează sănătatea publică globală. Acest document analizează factorii care au dus la încetinirea progreselor sanitare și propune o viziune bazată pe cooperare, suveranitate sanitară și autonomie strategică.

În ultimul sfert de secol, indicatorii de sănătate globală s-au îmbunătățit semnificativ: speranța de viață a crescut cu peste cinci ani, mortalitatea infantilă s-a înjumătățit, iar cea maternă a scăzut cu aproximativ 40% între anii 2000 și 2023. Aceste reușite au fost susținute de inovație și de instituții sanitare globale eficiente. Cu toate acestea, în ultimii ani, ritmul a încetinit, progresele rămânând insuficiente pentru atingerea obiectivelor globale, în timp ce inegalitățile de gen persistă.

Sănătatea a devenit un domeniu strategic, fiind tot mai mult **instrumentalizată**. Guvernanța mondială se îndepărtează de cooperarea multilaterală bazată pe principii umanitare, migrând către abordări bilaterale tranzacționale. În paralel, societățile se confruntă cu o creștere a dezinformării și a **acțiunilor străine de manipulare a informațiilor (FIMI)**, care subminează încrederea în știință și eficacitatea măsurilor de sănătate publică.

Sistemul actual suferă de o fragmentare accentuată și de o scădere bruscă a resurselor financiare. Asistența pentru dezvoltare în domeniul sănătății a scăzut cu

21% între 2024 și 2025 (de la 45,8 miliarde EUR la 36,1 miliarde EUR), fiind estimate reduceri continue până în 2030. Această situație accentuează vulnerabilitatea țărilor cu venituri mici, unde ajutorul extern reprezintă adesea între 30% și 45% din totalul cheltuielilor pentru sănătate.

Frecvența și intensitatea focarelor de boală sunt în creștere, proces accelerat de schimbările climatice, degradarea mediului, pierderea biodiversității și rezistența la antimicrobiene. Deoarece amenințările la adresa sănătății nu au frontiere, deficiențele sistemice dintr-o regiune cresc riscurile pentru cetățenii din întreaga lume, inclusiv din Uniunea Europeană.

Uniunea își propune să sprijine tranziția partenerilor către **suveranitatea sanitară**, un model ce promovează responsabilitatea financiară și politică la nivel național. Strategia se bazează pe piloni precum:

- **Uniunea Europeană a Sănătății**, pentru gestionarea crizelor transfrontaliere.
- **Global Gateway**, pentru investiții durabile în infrastructura sanitară a partenerilor.
- **Echipa Europa**, pentru o acțiune coordonată care să maximizeze impactul asistenței oficiale pentru dezvoltare, care a însumat aproximativ 6 miliarde EUR între 2021 și 2025.

Prin aceste inițiative, Uniunea urmărește nu doar consolidarea rezilienței globale, ci și promovarea propriei **autonomii strategice și securității economice** prin diversificarea lanțurilor de aprovizionare și susținerea unei industrii a sănătății inovatoare.

Obiectivul fundamental al prezentei Comunicări este eliminarea lacunelor emergente în ceea ce privește reziliența în materie de sănătate la nivel mondial, asigurând în același timp stabilitatea și acțiunea colectivă într-un peisaj geopolitic fragmentat. Uniunea Europeană nu își propune doar furnizarea de asistență punctuală, ci vizează o transformare sistemică: trecerea de la modelul asistenței fragmentate către „suveranitatea sanitară” a țărilor partenere. Acest concept presupune consolidarea capacității de acțiune a comunităților, sporirea asumării responsabilității la nivel național și promovarea unei mai mari responsabilități financiare și politice din partea guvernelor locale.

Pentru a atinge acest scop, Uniunea Europeană își mobilizează întregul arsenal de politici și instrumente financiare prin abordarea de tip „Echipa Europa”. Strategia

se fundamentează pe cinci piloni de acțiune prioritari, concepuți să aducă cea mai mare valoare adăugată începând cu perioada 2026-2027:

1. **Reforma arhitecturii sanitare mondiale:** Uniunea Europeană sprijină activ un model de guvernare mai raționalizat și mai puțin fragmentat, având în centru o Organizație Mondială a Sănătății (OMS) reformată și eficientă. Obiectivul este ca inițiativele globale (precum Fondul Global sau Gavi) să nu mai funcționeze izolat, ci să sprijine direct sistemele naționale de sănătate în tranziția lor către autonomie.
2. **Sisteme de sănătate reziliente și incluzive:** Se urmărește garantarea continuității serviciilor esențiale, cu un accent major pe asistența medicală primară, digitalizare și utilizarea inteligenței artificiale. Aceasta include abordarea cauzelor profunde ale problemelor de sănătate prin modelul „O singură sănătate” (One Health), care recunoaște legătura dintre om, animal și mediu.
3. **Pregătirea pentru crize și detecția rapidă:** Un obiectiv specific este consolidarea rețelelor globale de supraveghere pentru a asigura o identificare timpurie a agenților patogeni. Uniunea promovează ambiția de a dispune de un vaccin sigur și eficient în termen de 100 de zile de la declararea unei pandemii (scenariul „boala X”).
4. **Diversificarea și securizarea lanțurilor de aprovizionare:** Pentru a reduce dependența de un număr limitat de producători, Uniunea investește în extinderea bazei de producție pentru medicamente esențiale și vaccinuri direct în regiunile partenere, cum este cazul inițiativei MAV+ în Africa. Acest demers sprijină simultan autonomia strategică și competitivitatea economică a Uniunii.
5. **Încrederea în știință și combaterea dezinformării:** Într-o eră a manipulării informațiilor, obiectivul este protejarea integrității spațiului informațional sanitar prin alfabetizare digitală și acces liber la baze de date științifice solide.

În concluzie, prezenta comunicare prezintă direcțiile strategice pentru consolidarea rezilienței în materie de sănătate la nivel mondial în contextul schimbărilor geopolitice, al riscurilor transfrontaliere și al vulnerabilităților lanțurilor de aprovizionare.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **consideră că:**
 - documentul supus analizei stabilește un cadru strategic pentru abordarea provocărilor fără precedent care afectează sănătatea publică globală;
 - orientările promovate prin prezenta comunicare sunt în concordanță cu obiectivele și prioritățile naționale din domeniul sănătății și susțin consolidarea rezilienței sistemelor sanitare, atât la nivel european, cât și global;
 - promovarea cercetării, inovării, dezvoltării competențelor și consolidării forței de muncă specializate este necesară pentru reziliența sistemelor de sănătate și a capacităților de producție pentru produsele esențiale;
 - diversificarea și consolidarea lanțurilor globale de aprovizionare pentru produsele esențiale din domeniul sănătății, precum și dezvoltarea capacităților de producție și fabricare a acestora este esențială, iar o bază industrială farmaceutică solidă în Uniune este importantă atât pentru sprijinirea autonomiei strategice și competitivității Uniunii, cât și pentru contribuția semnificativă la capacitatea de producție la nivel mondial;
- **susțin obiectivul comunicării și măsurile destinate creșterii rezilienței sistemelor de sănătate la nivelul Uniunii.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2026) 197 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator RUSU Petrică Lucian

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocanu, consilier parlamentar, CAE

COM (2026) 197 final